

Số: /TTr-TCCB
“DỰ THẢO”

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

TỜ TRÌNH LÃNH ĐẠO BỘ
Kính trình: - Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân
- Thứ trưởng Phạm Thị Thanh Trà

Về việc xem xét, ban hành Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương

Thực hiện Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây viết tắt là Nghị định số 107/2020/NĐ-CP); thực hiện nhiệm vụ công tác do Lãnh đạo Bộ phân công, Vụ Tổ chức cán bộ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

Dự thảo Thông tư đã được gửi xin ý kiến Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các cơ quan, tổ chức liên quan (tại văn bản số.....); đã được đăng trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ (tại văn bản số.....). Sau khi tiếp thu các ý kiến đóng góp, dự thảo Thông tư đã được gửi tới Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ để thẩm định (tại văn bản số.....). Tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế (tại văn bản số....) và ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ, Vụ Tổ chức cán bộ đã hoàn thiện dự thảo Thông tư.

Vụ Tổ chức cán bộ báo cáo Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân, Thứ trưởng Phạm Thị Thanh Trà về việc ban hành Thông tư, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Tại Khoản 12 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ như sau:
“2. Hướng dẫn thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo ngành, lĩnh

vực thuộc phạm vi quản lý đối với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện và hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chi cục thuộc sở”. Do vậy, việc ban hành Thông tư để thi hành Nghị định số 107/2020/NĐ-CP là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích:

Hướng dẫn cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (gọi chung là Sở Nội vụ), Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (gọi chung Phòng Nội vụ).

2. Quan điểm xây dựng Thông tư:

- Tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả".

- Thực hiện nghiêm túc quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ, Phòng Nội vụ.

- Bảo đảm tính kế thừa, ổn định tổ chức, hoạt động của Sở Nội vụ, Phòng Nội vụ.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO THÔNG TƯ

- Thực hiện sự phân công của Lãnh đạo Bộ; căn cứ quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP, Vụ Tổ chức cán bộ đã chủ trì xây dựng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

- Ngày 08/10/2020, Vụ Tổ chức cán bộ có công văn số 613/TCCB, đề nghị các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc Bộ Nội vụ có ý kiến đối với dự thảo Thông tư.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc Bộ, Vụ Tổ chức cán bộ đã tham mưu cho Lãnh đạo Bộ có văn bản số.... gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đề nghị tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư. Đồng thời, Vụ Tổ chức cán bộ cũng đã tham mưu cho Lãnh đạo Bộ có văn bản đề nghị đăng tải toàn văn dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Nội vụ để lấy ý kiến nhân dân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tính đến ngày..., Vụ Tổ chức cán bộ nhận được ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức và cá nhân đối với dự thảo Thông tư (Vụ xin trình kèm Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia).

- Ngày..., Vụ Tổ chức cán bộ có văn bản số....gửi Vụ Pháp chế đề nghị thẩm định dự thảo Thông tư. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại văn bản số..., Vụ Tổ chức cán bộ đã hoàn thiện dự thảo, trình Lãnh đạo Bộ xem xét, ký ban hành Thông tư.

IV. BỐ CỤC DỰ THẢO THÔNG TƯ

Dự thảo Thông tư gồm 03 Chương, 08 Điều, trong đó:

1. Chương 1 quy định về Sở Nội vụ, gồm 03 Điều:

- Điều 1 về vị trí, chức năng.

- Điều 2 về nhiệm vụ, quyền hạn.

- Điều 3 về chi cục và tổ chức tương đương chi cục trực thuộc Sở Nội vụ.

2. Chương 2 quy định về Phòng Nội vụ, gồm 02 Điều:

- Điều 4 về vị trí, chức năng.

- Điều 5 về nhiệm vụ, quyền hạn.

3. Chương 3 quy định về tổ chức thực hiện, gồm 03 Điều:

- Điều 6 về điều khoản chuyển tiếp.

- Điều 7 về hiệu lực thi hành.

- Điều 8 về trách nhiệm thi hành.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Về vị trí, chức năng:

Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

2. Về nhiệm vụ, quyền hạn:

Dự thảo Thông tư hướng dẫn nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ, Phòng Nội vụ theo từng lĩnh vực quản lý nhà nước cụ thể, trên cơ sở cập nhật các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn được quy định các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

3. Về cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ:

Theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP: Việc quyết định cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trên cơ sở các tiêu chí đã được pháp luật quy định cụ thể; đồng thời

Nghị định số 107/2020/NĐ-CP không quy định việc Bộ trưởng hướng dẫn cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ. Do đó, dự thảo Thông tư lần này không hướng dẫn cụ thể về cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ.

4. Về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chi cục và tương đương thuộc Sở Nội vụ:

- Kế thừa quy định tại Thông tư số 15/2014/TT-BNV ngày 31/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, dự thảo Thông tư lần này tiếp tục quy định Sở Nội vụ có 03 tổ chức là Chi cục và tương đương (Chi cục Văn thư - Lưu trữ, Ban Tôn giáo, Ban Thi đua - Khen thưởng, để giúp Giám đốc Sở Nội vụ quản lý nhà nước về lĩnh vực văn thư, lưu trữ nhà nước; tín ngưỡng, tôn giáo; thi đua, khen thưởng).

- Dự thảo Thông tư cũng quy định đối với những tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương không đáp ứng đủ tiêu chí để thành lập chi cục và tổ chức tương đương chi cục trực thuộc Sở Nội vụ, thì Sở Nội vụ bố trí phòng chuyên môn, nghiệp vụ thực hiện chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực văn thư, lưu trữ, thi đua, khen thưởng, tín ngưỡng, tôn giáo; đồng thời đối với lĩnh vực văn thư, lưu trữ nhà nước, thì Sở Nội vụ tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý tài liệu lưu trữ lịch sử của tỉnh.

5. Về tư cách pháp nhân của Phòng Nội vụ:

Thông tư số 15/2014/TT-BNV ngày 31/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ nêu trên không quy định nội dung Phòng Nội vụ có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng. Căn cứ ý kiến của các địa phương, Vụ Tổ chức cán bộ đề nghị Lãnh đạo Bộ xem xét việc tiếp tục kế thừa quy định tại Thông tư số 15/2014/TT-BNV/hoặc bổ sung quy định về tư cách pháp nhân của Phòng Nội vụ (Vụ Tổ chức cán bộ sẽ trình nội dung này trên cơ sở ý kiến của các địa phương).

6. Về điều khoản chuyển tiếp:

Để đảm bảo tính ổn định khi sắp xếp tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, dự thảo Thông tư quy định: Đối với các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã thực hiện thí điểm hợp nhất, sáp nhập Sở Nội vụ, Phòng Nội vụ theo Kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổng kết việc thực hiện thí điểm và thực hiện việc sắp xếp tổ chức, thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về lĩnh vực Nội vụ theo yêu cầu, hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

VI. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN ĐỐI VỚI DỰ THẢO THÔNG TƯ

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc Bộ Nội vụ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Vụ Tổ chức cán bộ đã xây dựng Bảng tổng hợp ý kiến tham gia (xin trình kèm theo). Đối với một số nội dung chính, Vụ Tổ chức cán bộ xin báo cáo như sau:

1. Nội dung tiếp thu:

2. Nội dung giải trình:

Vụ Tổ chức cán bộ sẽ bổ sung sau khi có ý kiến tham gia.

VII. GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA VỤ PHÁP CHẾ

Vụ Tổ chức cán bộ sẽ bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế.

Như vậy, việc xây dựng, tổ chức lấy ý kiến, thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo Thông tư đã được thực hiện theo đúng quy trình quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; quy trình lấy ý kiến và tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia được thực hiện bảo đảm khách quan, chặt chẽ.

Vụ Tổ chức cán bộ xin báo cáo và kính trình Bộ trưởng, Thứ trưởng Phạm Thị Thanh Trà xem xét, quyết định ban hành Thông tư.

Vụ Tổ chức cán bộ xin trình kèm theo các tài liệu: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bảng tổng hợp và giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với dự thảo Thông tư; (3) Ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế.

Vụ Tổ chức cán bộ trân trọng kính trình./.

VỤ TRƯỞNG VỤ TỔ CHỨC CÁN BỘ

Nguyễn Hữu Tuấn