

Số: /TTr-BNN-TCLN

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

**DỰ THẢO**

## **TỜ TRÌNH**

### **Đề nghị xây dựng Nghị định quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIỐNG CÂY LÂM NGHIỆP**

Công tác quản lý giống cây trồng lâm nghiệp là khâu rất quan trọng trong tái cơ cấu ngành lâm nghiệp, quyết định năng suất và chất lượng rừng trồng. Từ năm 2004 thực hiện theo quy định tại Pháp lệnh giống cây trồng được triển khai có hiệu quả trong thực tiễn, góp phần vào sự tăng trưởng của ngành lâm nghiệp.

Thời gian qua, công tác nghiên cứu chọn tạo, sản xuất, kinh doanh giống cây lâm nghiệp ở nước ta đã thu được nhiều thành tựu quan trọng, trong đó việc sản xuất giống và trồng được gần 3,5 triệu ha rừng sản xuất, đây là nguồn nguyên liệu chính cho công nghiệp chế biến trong nước và xuất khẩu, là địa bàn thực hiện tái cơ cấu và nâng cao giá trị sản xuất, góp phần tăng trưởng ổn định của ngành lâm nghiệp.

Để tạo ra giống tốt cung cấp cho các chương trình trồng rừng thì công tác quản lý hoạt động bảo tồn nguồn gen, nghiên cứu chọn tạo giống, khảo nghiệm giống, xuất- nhập khẩu giống và sản xuất kinh doanh giống là hết sức quan trọng và cần thiết. Vì vậy, cần có một hành lang pháp lý về công tác quản lý giống cây trồng lâm nghiệp đồng bộ, bảo đảm phù hợp với hệ thống quy phạm pháp luật có liên quan và phù hợp với thực tiễn.

Pháp lệnh giống cây trồng năm 2004 hết hiệu lực và đã được luật hóa tại Luật Trồng trọt năm 2018, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020, tuy nhiên Luật không điều chỉnh quy định về quản lý giống cây lâm nghiệp. Do đó, từ ngày 01/01/2020 công tác quản lý giống cây trồng lâm nghiệp không có căn cứ pháp luật để thực hiện.

Vì vậy, việc xây dựng “*Nghị định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp*” nhằm bổ sung “*khoảng trống*” pháp lý về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp là rất cấp thiết.

Từ những lý do nêu trên, căn cứ khoản 2 Điều 19 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thì việc xây dựng “*Nghị định quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp*” là có căn cứ và rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIỐNG CÂY LÂM NGHIỆP**

### **1. Mục đích**

Hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm quản lý chặt chẽ công tác nghiên cứu, bảo tồn, sản xuất kinh doanh và xuất-nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp, từ đó tạo ra giống có năng suất, chất lượng cao cung cấp cho trồng rừng.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị định**

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất các quy định pháp lý, phân công trách nhiệm trong quản lý các hoạt động nghiên cứu, chọn tạo, bảo tồn và phát triển giống cây trồng lâm nghiệp.

- Nâng cao hiệu quả sử dụng, sản xuất kinh doanh giống, đặc biệt là phát huy được vai trò của giống cây trồng lâm nghiệp trong phát triển kinh tế lâm nghiệp.

- Quản lý giống cây trồng lâm nghiệp dựa trên phương pháp tiếp cận quản lý theo chuỗi từ nghiên cứu, chọn tạo, quản lý vật liệu nhân giống, đến sản xuất cây giống và chất lượng rừng trồng.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIỐNG CÂY LÂM NGHIỆP**

**1. Phạm vi điều chỉnh:** Nghị định này quy định về quản lý bảo tồn nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp; Nghiên cứu, chọn, tạo giống; khảo nghiệm, nhân, tên giống và bảo hộ giống cây trồng lâm nghiệp; Quản lý chất lượng vật liệu giống và sản xuất, kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp; và xuất, nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp.

**2. Đối tượng áp dụng:** Tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước có các hoạt động liên quan đến bảo tồn nguồn gen, nghiên cứu chọn tạo giống; sản xuất kinh doanh giống và xuất-nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp trên lãnh thổ Việt Nam.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIỐNG CÂY LÂM NGHIỆP**

### **1. Chính sách 1: Quản lý và bảo tồn nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp**

1.1. Mục tiêu của chính sách: Xây dựng được hành lang pháp lý trong công tác quản lý và bảo tồn nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp.

1.2. Nội dung của chính sách

Xác lập chế độ quản lý nguồn gen; bảo tồn nguồn gen; khai thác, sử dụng nguồn gen; trao đổi nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp.

### 1.3. Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện chính sách: Tập hợp, kế thừa các quy định hiện hành và nghiên cứu bổ sung xây dựng, hoàn thiện chế độ quản lý, bảo tồn khai thác, sử dụng và trao đổi nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp phù hợp với thực tiễn hiện nay.

#### b) Lý do lựa chọn giải pháp:

- Tạo điều kiện và tăng hiệu quả thống nhất quản lý, bảo tồn khai thác, sử dụng và trao đổi nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp.

- Mục tiêu quản lý, bảo tồn khai thác, sử dụng và trao đổi nguồn gen giống cây trồng lâm nghiệp sẽ được thực hiện.

## **2. Chính sách 2: Nghiên cứu, chọn, tạo giống; khảo nghiệm, nhãn, tên giống và bảo hộ giống cây trồng lâm nghiệp**

2.1. Mục tiêu của chính sách: Xây dựng được các quy định trong nghiên cứu, khảo nghiệm giống, đặt tên giống và bảo hộ giống cây trồng lâm nghiệp phù hợp với Luật sở hữu trí tuệ.

#### 2.2. Nội dung của chính sách:

- Quy định các nội dung về, chính sách về nghiên cứu chọn tạo giống cây trồng lâm nghiệp.

- Quy định về khảo nghiệm, đặt tên giống và ghi nhãn giống cây trồng lâm nghiệp.

- Quy định về bảo hộ giống gắn với quy định của Luật Sở hữu trí tuệ.

#### 2.3. Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện: Tập hợp, kế thừa các quy định hiện hành và nghiên cứu bổ sung xây dựng cơ chế, chính sách nghiên cứu, chọn, tạo giống; khảo nghiệm, nhãn, tên giống và bảo hộ giống cây trồng lâm nghiệp phù hợp với điều kiện thực tiễn hiện nay.

#### b) Lý do lựa chọn:

Thực hiện giải pháp này sẽ cơ bản giải quyết được những vấn đề quan trọng tồn tại trong nghiên cứu, khảo nghiệm giống, đặt tên giống và bảo hộ giống cây trồng lâm nghiệp.

## **3. Chính sách 3: Quản lý chất lượng vật liệu giống và sản xuất, kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp**

3.1. Mục tiêu của chính sách: Tạo ra một hành lang pháp lý cho việc quản lý vật liệu giống và sản xuất kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp.

#### 3.2. Nội dung của chính sách:

- Quy định về phương thức, hồ sơ quản lý đối với vật liệu giống cây trồng lâm nghiệp.

- Quy định về điều kiện sản xuất kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp.

### 3.3. Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện chính sách: Tập hợp, kế thừa các quy định hiện hành và nghiên cứu bổ sung xây dựng các quy định về quản lý vật liệu giống và sản xuất kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp.

b) Lý do lựa chọn: Thực hiện giải pháp này sẽ cơ bản giải quyết được những vấn đề quan trọng tồn tại trong quản lý vật liệu giống và sản xuất kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp.

## **4. Chính sách 4. Xuất, nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp**

4.1. Mục tiêu của chính sách: Tạo ra một hành lang pháp lý cho việc xuất, nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp.

### 4.2. Nội dung của chính sách:

- Quy định về xuất khẩu giống cây trồng lâm nghiệp.

- Quy định về nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp.

### 4.3. Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn

a) Giải pháp thực hiện chính sách: Tập hợp, kế thừa các quy định hiện hành và nghiên cứu bổ sung xây dựng các quy định về xuất-nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp phù hợp với thực tiễn hiện nay.

b) Lý do lựa chọn: Thực hiện giải pháp này sẽ cơ bản giải quyết được những vấn đề quan trọng tồn tại trong xuất-nhập khẩu giống cây trồng lâm nghiệp.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Sau khi Nghị định quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp được thông qua, Nhà nước cần đầu tư một khoản kinh phí cho việc tổ chức thực hiện Nghị định, cụ thể như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định gồm: chi phí cho việc in ấn tài liệu; tổ chức các cuộc họp, hội thảo tuyên truyền, phổ biến Nghị định và các hoạt động truyền thông thông qua các phương tiện thông tin đại chúng;

- Chi phí triển khai thi hành Nghị định khi có hiệu lực thi hành và chi phí phục vụ việc theo dõi, sơ kết, tổng kết, đánh giá tình hình thực thi Nghị định theo thời gian định kỳ hoặc đột xuất;

- Bố trí các nguồn lực để xây dựng các văn bản, công cụ hướng dẫn thi hành Nghị định.;

Do đó, nguồn lực dự kiến thực hiện các nhiệm vụ phát sinh không quá lớn.

## **VI. ĐÁNH GIÁ VỀ TÍNH TƯƠNG THÍCH VỚI ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ VÀ VỀ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRONG NỘI DUNG CHÍNH SÁCH**

Các chính sách được xây dựng trên cơ sở hài hòa, phù hợp với các công ước, điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia như Công ước quốc tế về bảo hộ giống cây trồng mới (UPOV), Công ước đa dạng sinh học (CBD), Hiệp định về Các biện pháp Kiểm dịch động thực vật (SPS),...

Ngoài ra, nếu Nghị định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp được ban hành sẽ không phát sinh thêm thủ tục hành chính mới.

## **VII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH CHÍNH PHỦ XEM XÉT, BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIỐNG CÂY LÂM NGHIỆP**

### **1. Về thời gian dự kiến trình Chính phủ**

Sau khi được Chính phủ thông qua đề nghị xây dựng Nghị định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ phối hợp cùng với các Bộ, ngành, địa phương có liên quan xây dựng nội dung chi tiết Nghị định theo đúng quy định của Luật ban hành các văn bản quy phạm pháp luật 2015, trình Chính phủ thông qua vào Quý IV năm 2020.

### **2. Về quy trình, thủ tục xây dựng Nghị định**

Theo quy định tại Điều 146 và Điều 147 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn, Thủ tướng Chính phủ quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ.

Pháp lệnh giống cây trồng 2004 được Luật hóa tại Luật Trồng trọt, nhưng Luật Trồng trọt lại không quy định về giống cây trồng lâm nghiệp. Đồng thời, Luật Lâm nghiệp có hiệu lực từ 01/01/2019 mới chỉ điều chỉnh một số nội dung về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp tại Điều 44 và Thông tư số 30/2018/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về quy định danh mục loài cây trồng chính, công nhận giống và nguồn giống, quản lý vật liệu giống cây trồng lâm nghiệp chính. Do đó, phần lớn các quy định về công tác quản lý giống cây trồng lâm nghiệp sẽ không có căn cứ thực hiện khi Luật Trồng trọt có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2020. Vì vậy, rất cấp thiết phải xây dựng bổ sung và ban hành kịp thời quy định pháp lý về công tác quản lý giống cây trồng lâm nghiệp, bảo đảm quản lý chặt chẽ, thống nhất và đồng bộ với hệ thống pháp luật liên quan và phù hợp với thực tiễn, nhằm quản lý hoạt động nghiên cứu, chọn tạo, sản xuất, kinh doanh giống cây trồng lâm nghiệp chất lượng cao, góp phần thực hiện thành công Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp.

Mặt khác, do Luật trồng trọt có hiệu lực từ ngày 01/01/2020 không điều chỉnh các nội dung về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp, nhiều nội dung liên quan đến quản lý giống cây trồng lâm nghiệp sẽ thiếu căn cứ thực hiện. Vì vậy, nhằm

ban hành Nghị định kịp thời, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, đề nghị xây dựng Nghị định này theo trình tự, thủ tục rút gọn.

### **VIII. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Để khắc phục những khoảng trống nêu trên, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính đề nghị Chính phủ cho xây dựng “*Nghị định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp*” theo trình tự, thủ tục rút gọn.

*Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định kèm theo Tờ trình, bao gồm:*

(1) Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp;

(2) Đề cương dự thảo Nghị định;

(3) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý;

(4) Bản sao ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và các địa phương có liên quan.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu : VT, PC, TCLN.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Hà Công Tuấn**